



Parlamentul României
Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a unui cadru de măsuri pentru consolidarea ecosistemului european de producere de produse bazate pe tehnologie care contribuie la obiectivul zero emisii nete (Regulamentul privind industria care contribuie la obiectivul zero emisii nete)

COM(2023) 161 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/216/22.06.2023,
Senatul adoptă prezenta hotărâre.

Art. 1.- Senatul României constată că Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a unui cadru de măsuri pentru consolidarea ecosistemului european de producere de produse bazate pe tehnologie care contribuie la obiectivul zero emisii nete (Regulamentul privind industria care contribuie la obiectivul zero emisii nete) – COM(2023) 161 final – respectă principiile subsidiarității și proporționalității cu rezerve.

Art. 2.- Senatul României

- (1) Constată că propunerea prevede o serie de aspecte (precum instituirea unei autorități unice la nivel național responsabilă cu procesul de automatizare, introducerea conceptului de acord administrativ tacit sau urgentarea procedurilor judiciare de soluționare a disputelor) care presupun demersuri suplimentare mult prea mari în prezent în vederea flexibilizării administrației naționale.
- (2) Consideră că:
 - a) este important ca procesul de elaborare a legislației să fie transparent și să ia în considerare impactul asupra diferitelor sisteme juridice și drepturile civile ale cetățenilor. O analiză de impact adecvată poate ajuta la identificarea posibilelor consecințe și la adoptarea unor măsuri adecvate pentru a aborda aceste aspecte;
 - b) se creează un precedent foarte periculos de încălcare a principiilor subsidiarității și proporționalității, care este nejustificat, ținând cont de situația actuală a protecției aerului din lume în acest moment;

- c) reziliența economică a Uniunii Europene și tranziția către neutralitatea climatică se bazează pe competitivitatea industriei și este nevoie de măsuri pentru asta. Producătorii români și europeni suferă o presiune fără precedent, care derivă din tensiunile geopolitice actuale și din creșterea costurilor energiei, în timp ce își revin încă din impactul pandemiei de COVID-19. Criza energetică deschide și mai mult ușa concurenților din regiuni cu costuri mai mici ale energiei și reglementări neechivalente de mediu/climă, ceea ce duce la o creștere a importurilor în Europa și o pierdere a cotei de piață globală. Drept urmare, companiile europene au fost forțate să reducă operațiunile sau să închidă complet producția, în special IMM-urile, ceea ce duce la pierderi semnificative de locuri de muncă și, eventual, la consecințe ireversibile;
- d) o transformare radicală a industriei europene se va datora căii către neutralitatea carbonului, care necesită o combinație între creșterea capacităților de producție și dezvoltarea tehnologică, prin stabilirea condițiilor-cadru cheie pentru stimularea investițiilor și accelerarea creării de piețe pentru produse verzi;
- e) dezindustrializarea în Europa nu este doar o problemă economică, este și una socială și de mediu. Prin urmare, pentru a-și face industriile mai competitive la nivel global și pentru a le spori autonomia și reziliența, Uniunea Europeană trebuie să-și consolideze baza industrială prin dezvoltarea și extinderea producției de tehnologii curate în fiecare etapă a lanțurilor lor valorice și să stimuleze investițiile pentru tranziția către un model economic și de producție care respectă limitele schimbărilor climatice ale planetei noastre.

Art. 3.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar Opinia cuprinsă în această hotărâre se transmite către instituțiile europene.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din .. iunie 2023, cu respectarea prevederilor art. 76 alin (2) din Constituția României, republicată.

**Președintele Senatului
Nicolae-Ionel CIUCĂ**

București, .. iunie 2023

Nr. ..



SENATUL ROMÂNIEI	
Comisia pentru Afaceri Europene	
Nr. L. nr.	216
Data	22.06.2023

XXXV4/678/22-06-2023

Parlamentul României
Senat

Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT

LA

Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a unui cadru de măsuri pentru consolidarea ecosistemului european de producere de produse bazate pe tehnologie care contribuie la obiectivul zero emisii nete (Regulamentul privind industria care contribuie la obiectivul zero emisii nete)

COM(2023) 161 final

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării **Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a unui cadru de măsuri pentru consolidarea ecosistemului european de producere de produse bazate pe tehnologie care contribuie la obiectivul zero emisii nete (Regulamentul privind industria care contribuie la obiectivul zero emisii nete) - COM(2023)161 final.**

Comisia a dezbătut prezenta propunere de regulament în ședința din data de 20 iunie a.c., care s-a desfășurat în format hibrid, în conformitate cu articolul 137 din Regulamentul Senatului, cu modificările și completările ulterioare.

În vederea examinării documentului european, a fost analizată Fișa de sinteză a Serviciului pentru afaceri, punctul de vedere al Ministerului Afacerilor Externe, al Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, al Ministerului Energiei și al Ministerului Economiei.

La dezbateri au participat reprezentanți ai Ministerului Afacerilor Externe și ai Ministerului Economiei, Antreprenoriatului și Turismului și ai Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor.

Comisia permanentă sesizată, respectiv, și Comisia pentru mediu nu a avut observații.

Descrierea propunerii:

Prezenta propunere de regulament stabilește cadrul de măsuri pentru inovarea și extinderea capacității de producție de tehnologii care contribuie la obiectivul zero emisii nete în Uniune pentru a sprijini obiectivele Uniunii de reducere a emisiilor nete de gaze cu efect de seră până în 2030 cu cel puțin 55 % față de nivelurile din 1990 și de obținere a neutralității climatice până în 2050, astfel cum este definit în Regulamentul (UE) 2021/1119, și pentru a asigura aprovizionarea sigură și durabilă a Uniunii cu tehnologii care contribuie la obiectivul zero emisii nete necesare pentru a garanta reziliența sistemului energetic al Uniunii și pentru a contribui la crearea de locuri de muncă de calitate.

Propunerea vizează simplificarea cadrului de reglementare și îmbunătățirea mediului de investiții pentru capacitatea Uniunii de producție a tehnologiilor esențiale pentru îndeplinirea obiectivelor Uniunii în materie de neutralitate climatică și pentru asigurarea rezilienței sistemului nostru energetic decarbonizat, contribuind în același timp la reducerea poluării, care este benefică pentru sănătatea publică și bunăstarea mediului și a planetei.

Legislația propusă abordează tehnologiile care vor avea o contribuție semnificativă la decarbonizare. Printre acestea se numără: energia solară fotovoltaică și solară termică, energia eoliană terestră și energia din surse regenerabile offshore, bateriile și stocarea, pompele de căldură și energia geotermală, electrolizoarele și pilele de combustie, biogazul/biometanul, captarea, utilizarea și stocarea dioxidului de carbon, tehnologiile de rețea, tehnologiile pentru combustibili alternativi durabili, tehnologiile avansate de producere a energiei din procesele nucleare cu deșeuri minime din ciclul combustibilului.

În urma examinării, membrii comisiei:

▪ constată că:

- propunerea este fundamentată pe articolul Art. 114 din Tratatului privind Funcționarea Uniunii Europene, potrivit căruia „Parlamentul European și Consiliul, hotărând în conformitate cu procedura legislativă ordinară și după consultarea Comitetului Economic și Social, adoptă măsurile privind apropierea actelor cu putere de lege și a actelor administrative ale statelor membre care au ca obiect instituirea și funcționarea pieței interne”;
- prezenta propunere de regulament **respectă principiul subsidiarității și principiul proporționalității cu rezerve**, conform Protocolul nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, art. 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană;

- propunerea prevede o serie de aspecte (precum instituirea unei autorități unice la nivel național responsabilă cu procesul de automatizare, introducerea conceptului de acord administrativ tacit sau urgentarea procedurilor judiciare de soluționare a disputelor) care presupun demersuri suplimentare mult prea mari în prezent în vederea flexibilizării administrației naționale;

• **consideră:**

- că este important ca procesul de elaborare a legislației să fie transparent și să ia în considerare impactul asupra diferitelor sisteme juridice și drepturile civile ale cetățenilor. O analiză de impact adecvată poate ajuta la identificarea posibilelor consecințe și la adoptarea unor măsuri adecvate pentru a aborda aceste aspecte;
- se creează un precedent foarte periculos de încălcare a principiilor subsidiarității și proporționalității, care este nejustificat, ținând cont de situația actuală a protecției aerului din lume în acest moment;
- că reziliența economică a Uniunii Europene și tranziția către neutralitatea climatică se bazează pe competitivitatea industriei și este nevoie de măsuri pentru asta. Producătorii români și europeni suferă o presiune fără precedent, care derivă din tensiunile geopolitice actuale și din creșterea costurilor energiei, în timp ce își revin încă din impactul pandemiei de COVID-19. Criza energetică deschide și mai mult ușa concurențelor din regiuni cu costuri mai mici ale energiei și reglementări neechivalente de mediu/climă, ceea ce duce la o creștere a importurilor în Europa și o pierdere a cotei de piață globală. Drept urmare, companiile europene au fost forțate să reducă operațiunile sau să închidă complet producția, în special IMM-urile, ceea ce duce la pierderi semnificative de locuri de muncă și, eventual, la consecințe ireversibile;
- o transformare radicală a industriei europene se va datora căii către neutralitatea carbonului, care necesită o combinație între creșterea capacităților de producție și dezvoltarea tehnologică, prin stabilirea condițiilor-cadru cheie pentru stimularea investițiilor și accelerarea creării de piețe pentru produse verzi;
- că dezindustrializarea în Europa nu este doar o problemă economică, este și una socială și de mediu. Prin urmare, pentru a-și face industriile mai competitive la nivel global și pentru a le spori autonomia și reziliența, Uniunea Europeană trebuie să-și consolideze baza industrială prin dezvoltarea și extinderea producției de tehnologii curate în fiecare etapă a lanțurilor lor valorice și să stimuleze investițiile pentru tranziția către un model economic și de producție care respectă limitele schimbărilor climatice ale planetei noastre.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea voturilor membrilor prezenți, formularea unei **Opinii la COM (2023) 161 final**.

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentului Raport, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTE
Senator Vasile Dînzir

SECRETAR
Senator Vlad Mircea Popu

Întocmit: Violeta Alexandra Duță, consilier